

Јединица за управљање пројектима у јавном сектору д.о.о. Београд

ЈЕДИНИЦА ЗА УПРАВЉАЊЕ ПРОЈЕКТИМА

У ЈАВНОМ СЕКТОРУ Д.О.О. БЕОГРАД

Бр.

5468

29.09 2020 год.

БЕОГРАД, НЕМАЊИНА 22-26

На основу члана 7. став 1. тачка 2) подтачка (2) Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68 /15), Оквирног споразума закљученог између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије о Регионалном програму стамбеног збрињавања од 25. октобра 2013. године, Уговора о донацији између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије у вези са реализацијом деветог потпројекта Регионалног програма стамбеног збрињавања од 7. марта 2019. године, члана 16. став 1. тачке 2) Одлуке о оснивању друштва са ограниченом одговорношћу за управљање пројектима у јавном сектору („Службени гласник РС“, број 51/2010, 72/2013, 24/2014, 65/2014, 110/2016 и 26/2017) и члана 53. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке, Извештаја о стручној оцени понуда број: 5387 од 24.09.2020. године, "Изјаве о непротивљењу" надлежног органа Банке за развој Савета Европе број: 5386 од 24.09.2020. године, в.д. директора „Јединице за управљање пројектима у јавном сектору” д.о.о. Београд, Немањина 22-26, Београд, доноси

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

1. У међународном отвореном поступку набавке радова, број: **RHP-W9-AB-SW/IOP1-2020**, чији је предмет: Набавка извођења радова за изградњу вишепородичног стамбеног објекта на локацији др Ивана Рибара, Нови Београд – 133 стамбене јединице, у оквиру Регионалног програма стамбеног збрињавања у Републици Србији – девети потпројекат, додељује се уговор Групи понуђача: **GRADING DOO PARACIN**, ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и **PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJACKA BANJA**, Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, број понуде 3580 од 25.06.2020. године, са понуђеном ценом од **4.573.779,94 евра без ПДВ**;
2. Ову одлуку, у року од три дана од дана доношења, објавити на Порталу Управе за јавне набавке и интернет страници Наручиоца.

Образложење

Одлуком о покретању међународног отвореног поступка набавке радова чији је предмет: Набавка извођења радова за изградњу вишепородичног стамбеног објекта на локацији др Ивана Рибара, Нови Београд – 133 стамбене јединице, у оквиру Регионалног програма стамбеног збрињавања у Републици Србији – девети потпројекат, број 1171 од 2.03.2020.

године, од стране Наручиоца "Јединица за управљање пројектима у јавном сектору" д.о.о. Београд, Немањина 22-26, 11000 Београд, покренут је поступак набавке извођења радова за изградњу вишепородичног стамбеног објекта на локацији др Ивана Рибара-Нови Београд.

Набавка број: **RHP-W9-AB-CW/IOPI-2020**, чији је предмет: Набавка извођења радова за изградњу вишепородичног стамбеног објекта на локацији др Ивана Рибара, Нови Београд – 133 стамбене јединице, спроведена је у међународном отвореном поступку у складу са Оквирним споразумом закљученим између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије о Регионалном програму стамбеног збрињавања, Уговора о донацији између Банке за развој Савета Европе и Републике Србије у вези са реализацијом деветог потпројекта Регионалног програма стамбеног збрињавања.

Позив за подношење понуда објављено је у Службеном листу Европске уније (<http://ted.europe.eu>), на Порталу Управе за јавне набавке (<http://portal.ujn.gov.rs>) и интернет страници Наручиоца (www.piu.rs) дана 4.05.2020. године, са роком за подношење понуда до дана 25.06.2020. године до 10:00 часова.

У току трајања јавног позива за подношење понуда, објављене су две измене и пет појашњења Тендерске документације.

Процењена вредност набавке износи 3.922.269,00 евра без ПДВ.

Поступак отварања техничких понуда спроведен је дана 25.06.2020. године, са почетком у 11:00 часова у просторијама Наручиоца "Јединице за управљање пројектима у јавном сектору" д.о.о. Београд, Вељка Дугошевића 54, 11000 Београд, од стране Комисије за набавку (у даљем тексту: Комисија) образоване Решењем о формирању комисије за спровођење међународног отвореног поступка набавке извођења радова за изградњу вишепородичног стамбеног објекта на локацији др Ивана Рибара-Нови Београд, број 1245 од 3.03.2020. године, у саставу:

Име и презиме	Задаци у комисији
Милош Манасијевић	Председник комисије
Ивана Трипковић	Секретар комисије

Благовремено тј. до дана 25.06.2020. године до 10:00 часова, на адресу Наручиоца: Вељка Дугошевића 54, 11000 Београд, пристигле су понуде следећих понуђача и то по наведеном редоследу:

Ред. бр.	Бр. понуде	Назив или шифра понуђача	Датум и време пријема понуде
1.	3580	Група понуђача: GRADING DOO PARACIN , ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA , Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача	25.06.2020. године у 09:39 часова

Неблаговремених понуда није било.

Чланови комисије који су водили поступак отварања понуда сачинили су Записник о отварању понуда број: 3588 од 25.06.2020. године, који је уручен присутном представнику понуђача.

Комисија је спровела поступак прегледа и стручне оцене административног и техничког дела понуда у периоду од 25.06.2020. године до 26.06.2020. године у просторијама Наручиоца, на адреси Вељка Дугошевића 54, 11000 Београд.

У поступку прегледа и стручне оцене административног и техничког дела понуда, у наведеном периоду, утврђено је следеће:

I. Оцена усаглашености административног дела понуде:

Чланови Комисије са правом гласа користили су **Табелу усаглашености административног дела понуде** за утврђивање усаглашености понуда са административним условима, односно ради правилног и потпуног утврђивања чињеничног стања и давања оцене о испуњености административних услова предвиђених Позивом за подношење понуда и Тендерском документацијом.

Сваки члан Комисије са правом гласа вршио је оцену административне усаглашености користећи горе поменућу табелу, која чини саставни део овог Извештаја и дата је у прилогу истог.

Након свеобухватне анализе и оцене **усаглашености административног дела** достављених понуда, што је ближе описано у **Табелама усаглашености административног дела понуде**, чланови Комисије са правом гласа су једногласно утврдили да су следеће понуде:

- Административно усаглашене са свим условима и захтевима из Тендерске документације:

Редни бр.	Назив понуђача	Број понуде
1.	Група понуђача: GRADING DOO PARAĆIN , ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA , Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача	Код Наручиоца заведена под бр. 3580 дана 25.06.2020. године

Сви горенаведени чланови групе понуђача доставили су у оквиру понуде Споразум о интегритету.

- Административно неусаглашених понуда није било.

II. Оцена усаглашености техничког дела понуде:

Чланови Комисије са правом гласа користили су **Табелу усаглашености техничког дела понуде** за утврђивање усаглашености понуда са техничким условима, односно ради правилног утврђивања чињеничног стања и давања оцене о испуњености техничких услова предвиђених Тендерском документацијом.

Сваки члан Комисије са правом гласа вршио оцену **техничке усаглашености** користећи горе поменути табелу, која чини саставни део овог Извештаја и дата је у прилогу истог.

Након свеобухватне анализе и оцене техничке усаглашености достављених понуда, што је ближе описано у **Табели усаглашености техничког дела понуде**, чланови Комисије са правом гласа једногласно су утврдили да су следеће понуде:

- Технички усаглашене са свим условима и захтевима из Тендерске документације:

Редни бр.	Назив понуђача	Број понуде
1.	Група понуђача: GRADING DOO PARAĆIN , ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA , Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача	Код Наручиоца заведена под бр. 3580 дана 25.06.2020. године

- Технички неусаглашених понуда није било.

Након спроведене стручне оцене административног и техничког дела понуда, Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени техничких понуда број: 3694 од 2.07.2020. године, на који је Банка за развој Савета Европе дала "Изјаву о неприотивљењу" број: 3693 од 2.07.2020. године, а у којем се предлаже да се доле наведеном понуђачу, чија је понуда оцењена као административно и технички усаглашена са свим условима и захтевима из Тендерске документације, упути позив за учествовање у поступку отварања финансијске

понуде: **Група понуђача: GRADING DOO PARAĆIN**, Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и **PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA**, Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, понуда код Наручиоца заведена под бр. 3580 дана 25.06.2020. године.

Комисија је дана 2.07.2020. године, упутила позив за учествовање у поступку отварања финансијских понуда горе наведеном понуђачу.

Поступак отварања финансијске понуде спроведен је у просторијама "Јединице за управљање пројектима у јавном сектору" д.о.о. Београд, Вељка Дугошевића 54, 11000 Београд, дана 7.07.2020. године са почетком у 11:00 часова. Током поступка отварања финансијских понуда, констатовано је следеће:

Редни број	Назив понуђача	Понуђена цена у еврима без ПДВ
1.	Група понуђача: GRADING DOO PARAĆIN , ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA , Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, понуда бр. 3580 од 25.06.2020. године	4.573.779,94

О спроведеном поступку отварања финансијских понуда сачињен је Записник о отварању финансијских понуда број: 3812 од 7.07.2020. године, који је уручен присутном представнику понуђача.

Чланови Комисије са првом гласа спровели су поступак прегледа и стручне оцене финансијског дела понуда у периоду од 7.07.2020. године до 15.09.2020. године у просторијама Наручиоца, на адреси Вељка Дугошевића 54, 11000 Београд.

У поступку стручне оцене финансијског дела понуда, у горе наведеном периоду, утврђено је следеће:

III. Оцена усаглашености финансијског дела понуде:

Чланови Комисије са правом гласа користили су **Табелу усаглашености финансијског дела понуде** за утврђивање усаглашености понуда са финансијским условима, односно ради правилног и потпуног утврђивања чињеничног стања и давања оцене о испуњености финансијских услова предвиђених Тендерском документацијом.

Сваки члан Комисије са правом гласа вршио је оцену финансијске усаглашености користећи горе поменути табелу која чини саставни део овог Извештаја и дата је у прилогу истог.

У току стручне оцене финансијског дела понуде, Комисија је дана 07.07.2020. године упутила Наручиоцу Информацију заведену под бр. интерно 570/2020 којом је обавестила Наручиоца да достављени финансијски део понуде усаглашен са условима тендерске

документације, осим понуђене цене која је изнад процењене вредности набавке утврђене одлуком о покретању поступка набавке.

У вези са наведеном Информацијом, а поводом захтева Наручиоца за достављање тумачења члана 107. става 4. Закона о јавним набавкама (Сл. гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) са мишљењем о могућности примене наведене одредбе, Сектор за набавке Наручиоца упутио је Наручиоцу допис бр. интерно 570-2/2020 од 07.07.2020. године којим доставља мишљење о наведеној одредби, која предвиђа да Наручилац може доделити уговор понуђачу чија понуда садржи понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке ако није већа од упоредиве тржишне цене и ако су понуђене цене у свим одговарајућим понудама веће од процењене вредности јавне набавке.

У наведеном мишљењу је наведено да је за примену наведене одредбе потребно да су све примљене понуде са понуђеном ценом изнад процењене вредности набавке одговарајуће, односно да испуњавају све услове предвиђене конкурсном документацијом и да понуђена цена која је већа од процењене вредности набавке није већа од упоредиве тржишне цене, па је с тим у вези неопходно утврдити тржишну вредност (цене) предмета набавке које се могу упоредити са понуђеном ценом, а уколико понуђена цена није већа од упоредивих тржишних цена, неопходно је да Наручилац има на располагању средства изнад процењене вредности набавке која су неопходна за закључење уговора по понуђеној цени.

У мишљењу је даље наведено да, имајући у виду да је у предметном поступку набавке примљена само једна понуда која је, у досадашњем току стручне оцене понуда оцењена као административно и технички усаглашена, али финансијски неусаглашена са условима тендерске документације из разлога што је понуђена цена већа од процењене вредности набавке, Сектор за набавке предлаже да Наручилац, у складу са чл. 136. став 1. тачка 4) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” бр.124/12, 14/15 и 68/15), захтева мишљење о тумачењу и примени наведене одредбе Закона о јавним набавкама, односно мишљење да ли се у поступку набавке у коме је до истека рока за подношење понуда пристигла само једна понуда, та понуда може сматрати „свим“ понудама, уколико је одговарајућа, односно да ли Наручилац може доделити уговор понуђачу који је понудио цену већу од процењене вредности јавне набавке, ако није већа од упоредиве тржишне цене и уколико је пристигла понуда и једина понуда у поступку јавне набавке.

У вези са наведеном Информацијом Комисије од 07.07.2020. године и достављеним Мишљењем Сектора за набавке, Наручилац је дана 14.09.2020. године обавестио Комисију о предузетим активностима у вези са током стручне оцене понуда и повећању буџета у поступку набавке радова за изградњу вишепородичних стамбених објеката на локацији др Ивана Рибара - **RHP-W9-AB-CW/IOP1-2020**.

У наведеном Обавештењу бр. интерно 772/2020 од 14.09.2020. године, Наручилац је навео да је, водећи се чланом 107. став 4. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124 од 29. децембра 2012, 14 од 4. фебруара 2015, 68 од 4. августа 2015.) којим је прописано да Наручилац може доделити уговор понуђачу чија понуда садржи понуђену цену већу од процењене вредности јавне набавке ако није већа од упоредиве тржишне

цене и ако су понуђене цене у свим одговарајућим понудама веће од процењене вредности јавне набавке, од Банке за развој Савета Европе (у даљем тексту: Банка) захтевао одобравање додатних средстава у циљу спровођења набавке услуге процене тржишних цена изградње непокретности која је предмет набавке, у циљу утврђивања упоредивих тржишних цена у односу на понуђену цену јединог понуђача у поступку набавке, а које је Банка одобрила дана 20.07.2020. године.

По одобравању додатних средстава, Наручилац је спровео поступак набавке по наруџбеници бр. Н56/2020 од 11.08.2020.године, на основу које је закључен уговор са Грађевинским факултетом у Београду, као Консултантом, Уговор бр. Н56/2020 од 11.08.2020.године. По уговору Консултант је доставио пројектантски предрачун вредности радова за објекат на локацији др Ивана Рибара, који је израђен на основу анализе тржишних јединичних цена према детаљном опису позиција из предмера и у складу са вредностима радова на изградњи стамбених објеката социјалног типа.

Достављеним предрачуном утврђена је предрачунска вредност објекта на локацији др Ивана Рибара у износу од 4.858.523,85 евра, односно 514,06 евра/м² (документација достављена дописом зав.бр. 4827 од 21.08.2020. године), што износи 936.254,85 евра изнад процењене вредности набавке, односно 284.743,91 евра изнад понуђене цене у поступку набавке.

Даље, у обавештењу Наручилац наводи да је прибавио Мишљење Канцеларије за јавне набавке бр. 011-00-10/2020-01 од 20.07.2020. године, а у вези са применом члана 107. став 4. Закона о јавним набавкама. У мишљењу је наведено да је, у смислу примене наведене одредбе Закона, довољно да Наручилац прими једну понуду која оцењена као неприхватљива зато што је изнад процењене вредности набавке, под условом да је иста одговарајућа у смислу члана 3. став 1 тачка 32) Закона.

Након тога, полазећи од 107. став 4. Закона о јавним набавкама, а имајући у виду утврђену упоредиву тржишну вредност изградње објекта који је предмет набавке и наведено Мишљење Канцеларије за јавне набавке, Наручилац је захтевао од Банке за развој Савета Европе измену буџета, односно одобравање додатних средстава за реализацију предметне набавке, у износу од 651.511,00 евра који представља разлику између износа понуђене цене у поступку набавке и процењене вредности набавке. Дана 08.09.2020. године Банка за развој Савета Европе одобрила је захтевана додатна средства.

На основу свега претходно наведеног, Наручилац је наведеним обавештењем од 14.09.2020. године обавестио Комисију за спровођење набавке да су за реализацију предметне набавке, обезбеђена додатна новчана средства у износу од 651.511,00 евра који представља разлику између процењене вредности набавке и понуђене цене Групе понуђача.

Након свеобухватне анализе и оцене **финансијске усаглашености** достављене понуде, што је ближе описано у **Табели усаглашености финансијског дела понуде**, чланови Комисије са правом гласа једногласно су одлучили да је следећа понуда:

- Финансијски усаглашена са свим условима и захтевима из Тендерске документације, осим у делу понуђене цене која је изнад процењене вредности набавке:

Редни број	Назив понуђача	Број понуде	Понуђена цена у еврима без ПДВ
1.	Група понуђача: GRADING DOO PARAĆIN , ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA , Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, понуда бр. 3580 од 25.06.2020. године	Код Наручиоца заведена под бр. 3580 дана 25.06.2020. године	4.573.779,94

- Рачунских грешака није било.

Комисија за набавку је извршила проверу листе санкција ЕУ на адреси: <https://www.sanctionsmap.eu/#/main> и утврдила да Група понуђача: **GRADING DOO PARAĆIN**, ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и **PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA**, Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, не подлежу финансијским санкцијама које је наметнула Европска Унија, било самостално или у складу са финансијским санкцијама које је одредио Савет безбедности Уједињених нација.

По окончаном поступку стручне оцене финансијског дела понуде Комисија није приступила поређењу и рангирању понуда које су усаглашене са свим захтевима конкурсне документације применом критеријума најнижа понуђена цена, с обзиром да је у поступку ове набавке поднета само једна одговарајућа понуда, али са понуђеном ценом већом од процењене вредности јавне набавке утврђене Одлуком о покретању поступка набавке.

Имајући у виду Обавештење Наручиоца од 14.09.2020. године упућено Комисији, а узимајући у обзир пројектантски предрачун вредности радова за објекат на локацији др Ивана Рибара, који је израђен на основу анализе тржишних јединичних цена према детаљном опису позиција из предмера и у складу са вредностима радова на изградњи стамбених објеката социјалног типа, као и да је Банка за развој Савета Европе одобрила је захтевана додатна средства чиме је расположиви буџет за спровођење набавке повећан на 4.573.780,00 евра без ПДВ, Комисија констатује да Наручилац може, у складу са чланом 107. став 4. Закона о јавним набавкама, доделити уговор Групи понуђача: **GRADING DOO PARAĆIN**, ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и **PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA**, Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, понуда бр. 3580 од 25.06.2020. године, будући да је иста одговарајућа у смислу члана 3. став 1 тачка 32) Закона о јавним набавкама.

Закључак:

Након спроведене провере административне, техничке и финансијске усаглашености са свим условима и захтевима из Тендерске документације, Комисија констатује да је понуда Групе понуђача: **GRADING DOO PARACIN**, ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и **PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA**, Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, **одговарајућа** у смислу Закона о јавним набавкама, али **неприхватљива понуда** из разлога што је понуђена цена изнад процењене вредности набавке у износу од **3.922.269,00 евра без ПДВ** утврђене Одлуком о покретању поступка набавке.

Узимајући у обзир да је одобрен повећани расположиви буџет за финансирање ове набавке у износу од **4.573.780,00 евра без ПДВ**, Наручилац може поступити у складу са чл. 107. став 4. Закона о јавним набавкама.

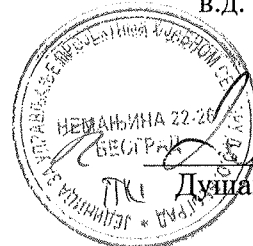
Предлог Комисије:

Из свега изнетог, узимајући у обзир да је Наручилац утврдио да понуђена цена није већа од упоредиве тржишне цене, да је Наручилац обезбедио додатна финансијска средства (расположиви буџет) за ову набавку, Комисија је предложила Наручиоцу да, на основу чл. 107. став 4. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/2012, 14/2015, 68/2015) донесе Одлуку о додели уговора и закључи уговор са Групом понуђача: **GRADING DOO PARACIN**, ул. Димитрија Марјановића 26, 35250 Параћин, водећи члан групе понуђача и **PREDUZEĆE INTERKLIMA DOO VRNJAČKA BANJA**, Кнеза Милоша 161, Врњачка Бања, члан групе понуђача, понуда бр. 3580 од 25.06.2020. године, по понуђеној цени у износу од **4.573.779,94 евра без ПДВ**.

Полазећи од Извештаја о стручној оцени понуда број: 5387 од 24.09.2020. године, "Изјаве о непротивљењу" надлежног органа Банке за развој Савета Европе број: 5386 од 24.09.2020. године, одлучено је као у диспозитиву.

Поука о правном леку: Против ове Одлуке, понуђачи могу да поднесу жалбу Наручиоцу писаним путем, лично, препорученом поштом или путем електронске поште, док копију жалбе истовремено достављају Жалбеној комисији у поступцима јавних набавки у оквиру Стамбеног програма у Републици Србији, путем електронске поште на адресу: zalbarhp@piu.rs. Жалба се сматра благовременом, ако је примљена од стране Наручиоца најкасније 10 (десет) дана од дана објаве Одлуке о додели уговора на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

в.д. директора



Душан Ковачевић

